



Biroul permanent al Senatului
Nr. 649 / 20.10.2005

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind scutirea de impozit
a terenurilor afectate de ploi și de inundații,
pe durata neproductivității lor**

Analizând propunerea legislativă privind scutirea de impozit a terenurilor afectate de ploi și de inundații, pe durata neproductivității lor, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.BP649 din 20.10.2005,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare scutirea de impozit a terenurilor afectate de ploi și de inundații, pe durata neproductivității lor.

Prin natura sa, proiectul face parte din categoria legilor ordinare.

În aplicarea art.75 din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm faptul că o propunere legislativă cu obiect similar de reglementare ne-a fost transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.BP647 din 20.10.2005. În această situație, sugerăm analizarea simultană a celor două propuneri legislative.

3. În ceea ce privește scutirea de impozit propusă, semnalăm următoarele:

a) După cum rezultă din textul propunerii legislative scutirea vizează în fapt **veniturile din activitățile agricole** care ar fi trebuit să fie obținute de pe respectivele terenuri, precum și **impozitul aferent proprietății asupra terenului**.

b) Menționăm faptul că reglementarea veniturilor din activitățile agricole se regăsește în art.71-74 din Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare (respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr.138/2004, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.163/2005).

Potrivit art.72 alin.(4) din actul normativ la care ne-am referit anterior „dacă o activitate agricolă a unui contribuabil înregistrează o pierdere datorată calamităților naturale, norma de venit aferentă activității se reduce astfel încât să reflecte această pierdere”.

Drept consecință a acestui text, impozitul în cotă de 16% asupra venitului net obținut din veniturile agricole se poate reduce până la anularea obligației de plată din cauza calamităților naturale, care cuprind și ploile și inundațiile.

Semnalăm faptul că acest impozit este **venit al bugetului de stat**.

c) În ceea ce privește impozitul **aferent proprietății** asupra terenului, scutirea de la această categorie de impozit pare nejustificată, întrucât dreptul de proprietate asupra terenului nu este afectat de calamitate. Eventual, poate opera o modificare a categoriei în care este clasificat terenul datorită degradării și calcularea unei cote inferioare de impozit de către consiliile locale, fiind **venit al bugetelor locale**.

Semnalăm că impozitele aferente proprietății sunt reglementate de art.256 din Codul fiscal, iar art.257 din același act normativ prevede scutirile de la plata respectivului impozit.

De asemenea, menționăm că în cazul terenurilor extravilane, potrivit art.258 alin.(6) pct.10, pentru terenurile încadrate în clasa de calitate neproductiv nu sunt stabilite obligații fiscale.


d) Raportat la cele două categorii de **impozite** la care ne-am referit mai sus, menționăm că acestea **se datorează de către persoanele fizice și/sau juridice**, proprietari, concesionari, locatori, titulari de administrare sau de folosință după caz, facilitățile fiscale putând fi acordate acestor categorii de contribuabili și nu imobilului.

Față de cele de mai sus, este necesar ca în propunerea legislativă să fie inserat un text care să reglementeze și raportul cu textele aferente din Codul fiscal.

În ceea ce privește drepturile aferente **proprietății** asupra terenurilor, menționăm că devin incidente dispozițiile art.14 alin.(5) din Ordonanță de urgență nr.45/2003 privind finanțele publice locale aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.108/2004 cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia în cuprinsul propunerii legislative trebuie precizate sursele de acoperire a diminuării veniturilor.

4. Potrivit art.45 alin.(3) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare, republicată, act normativ cadru în materie, dacă actul normativ cuprinde un singur articol, acesta trebuie marcat prin expresia „Articol unic”.

De aceea, marcarea textului propunerii legislative urmează să se realizeze prin sintagma „Articol unic”, nu prin „Art.1”, cum se propune.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr. 1478/24.10.2005